

Конституція Уфимской директоріи

Актъ объ образованіи всероссійской верховной власти

26/8—10/23 сентября 1918 г.

Государственное Совѣщаніе въ составѣ Съѣзда Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія и уполномоченныхъ на то представителей Комитета Членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія, Сибирскаго Временнаго Правительства, Областного Правительства Урала, Казачьихъ Войскъ, Оренбургскаго, Уральскаго, Сибирскаго, Иркутскаго, Семирѣченскаго, Енисейскаго, Астраханскаго, представителей правительствъ: Башкирин, Алашъ, Туркестана и національнаго управленія Тюрко-Татаръ внутренней Россіи и Сибири и Временнаго Эстонскаго Правительства, представителей съѣзда городовъ и земствъ Сибири, Урала и Поволжья, представителей политическихъ партій и организацій: партіи социалистовъ-революціонеровъ, россійской социаль-демократической рабочей партіи, трудовой народно-соціалистической партіи, партіи Народной Свободы, Всероссійской социаль-демократической организаціи «Единство» и Союза Возрожденія Россіи — въ единодушномъ стремленіи къ спасенію страны, возсозданію ея единства и обезпеченію ея независимости постановило:

Вручить всю полноту Верховной Власти на всемъ пространствѣ Государства Россійскаго Временному Всероссійскому Правительству въ составѣ пяти лицъ: Николая Дмитриевича Авксентьева, Николая Ивановича Астрова, Генераль-лейтенанта Василя Георгіевича Болдырева, Петра Васильевича Вологодскаго и Николая Васильевича Чайковскаго.

Временное Всероссійское Правительство въ своей дѣятельности руководствуется слѣдующими установленными настоящимъ актомъ положеніями.

ОБЩІЯ ПОЛОЖЕНІЯ.

1. Временное Всероссійское Правительство, впредь до созыва Всероссійскаго Учредительнаго Собранія, является единственнымъ носителемъ Верховной Власти на всемъ пространствѣ Государства Россійскаго.

2. Всѣ функціи Верховной Власти, временно отправляемыя въ виду создавшихся условий Областными Правительствами, должны быть переданы Временному Всероссійскому Правительству, какъ только оно того потребуеть.

3. Установленіе предѣловъ компетенціи Областныхъ Правительствъ, на началахъ широкой автономіи областей и на основахъ приведенныхъ въ изложенной ниже программѣ дѣятельности Правительства, предоставляется мудрости Временнаго Всероссійскаго Правительства.

ОБЯЗАННОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА [ВЪ ОТНОШЕНІИ ВСЕРОССІЙСКАГО УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СОБРАНІЯ.

Въ непремѣнную обязанность Временнаго Всероссійскаго Правительства вмѣняется:

1. Всемирное содѣйствіе функционирующему, какъ государственнo-правовой органъ, Съѣзду Членовъ Учредительнаго Собранія въ его самостоятельной работѣ по обезпеченію пріѣзда членовъ Учредительнаго Собранія и по ускоренію и подготовкѣ возобновленія занятій Учредительнаго Собранія настоящаго состава.

2. Неуклонное руководство въ своей дѣятельности непререкаемыми верховными правами Учредительнаго Собранія и неустанное наблюденіе, чтобы въ дѣятельности всѣхъ подчиненныхъ Временному Правительству органовъ не было допущено ничего могущаго клониться къ умаленію правъ Учредительнаго Собранія или къ замедленію въ возобновленіи его работъ.

3. Представленіе отчета въ своей дѣятельности Учредительному Собранію, немедленно по объявленію Учредительнымъ Собраніемъ своихъ работъ возобновленными, и безусловное подчиненіе Учредительному Собранію какъ единственной въ странѣ верховной власти.

Примѣчаніе: къ сему прилагается постановленіе Съѣзда членовъ Всероссійскаго Учредительнаго Собранія отъ 16 сентября 1918 года.

ПРОГРАММА РАБОТЪ ВРЕМЕННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА.

Въ своей дѣятельности по возстановленію государственнаго единства и независимости Россіи, Временное Всероссійское Правительство должно ставить въ первую очередь слѣдующія неотложныя задачи:

1. Борьба за освобожденіе Россіи отъ совѣтской власти.

2. Возсоединеніе отторгнутыхъ, отпавшихъ и разрозненныхъ областей Россіи.

3. Непризнаніе Брестскаго и всѣхъ прочихъ договоровъ международнаго характера, заключенныхъ какъ отъ имени Россіи, такъ и отдѣльныхъ ея частей послѣ февральской революціи, какой бы то ни было властью, кромѣ Россійскаго Временнаго Правительства, и возстановленіе фактической силы договоренныхъ отношеній съ державами согласія.

4. Продолженіе войны противъ германской коалиціи.

Въ сферѣ внутренней политики Временное Правительство должно преслѣдовать нижеслѣдующія цѣли:

I. Въ области военной.

1. Возсозданіе сильной, боеспособной, единой Россійской арміи, поставленной внѣ вліянія политическихъ партій и подчиненной, въ лицѣ ея высшаго командованія, Всероссійскому Временному Правительству.

2. Полное невмѣшательство военныхъ властей въ сферу гражданскаго управленія, за исключеніемъ мѣстностей, входящихъ въ театръ военныхъ дѣйствій или объявленныхъ указами Правительства на военномъ положеніи, когда это вызывается крайней государственной необходимостью.

3. Установленіе крѣпкой военной дисциплины, на началахъ законности и уваженія къ личности.

4. Недопустимость политическихъ организацій военнoслужачихъ и устраненіе арміи отъ политики.

II. Въ области гражданской.

1. Устроеніе освобождающейся Россіи на началахъ признанія за ея отдѣльными областями правъ широкой автономіи, обусловленной какъ географическимъ и экономическимъ, такъ и этническимъ признаками, предполагая окончательное установленіе государственной организаціи на федеративныхъ началахъ полновластнымъ Учредительнымъ Собраніемъ.

2. Признание за национальными меньшинствами, не занимающими отдельной территории, правъ на культурно-национальное самоопредѣленіе.

3. Возстановленіе въ освобождаемыхъ отъ совѣтской власти частяхъ Россіи демократическаго городского и земскаго самоуправления, съ назначеніемъ перевыборовъ въ ближайшій срокъ.

4. Установленіе всѣхъ гражданскихъ свободъ.

5. Принятіе мѣръ къ дѣйствительной охранѣ общественной безопасности и государственнаго порядка.

III. Въ области народно-хозяйственной.

1. Борьба съ хозяйственной разрухой.

2. Содѣйствіе развитію производительныхъ силъ страны. Привлеченіе къ производству частнаго капитала русскаго и иностраннаго и поощреніе частной инициативы и предприимчивости.

3. Государственное регулированіе промышленности и торговли.

4. Принятіе мѣръ къ повышенію производительности труда, и сокращеніе непроизводительнаго потребленія національнаго дохода.

5. Развитіе рабочаго законодательства на началахъ дѣйствительной охраны труда и регулированіе условій найма и увольненія рабочихъ.

6. Признание полной свободы коалицій.

7. Въ сферѣ продовольственной политики отказъ отъ хлѣбной монополіи и твердыхъ цѣнъ, съ сохраненіемъ нормировки распределенія продуктовъ, имѣющихся въ недостаточномъ количествѣ. Государственныя заготовки, при участіи частно-торговаго и кооперативнаго аппарата.

8. Въ сферѣ финансовой — борьба съ обезцѣненіемъ бумажныхъ денегъ, возстановленіе налогового аппарата и усиленіе прямого подоходнаго и косвеннаго обложенія.

9. Въ области земельной политики Временное Всероссийское Правительство, не допуская такихъ измѣненій въ существующихъ земельныхъ отношеніяхъ, которыя мѣшали бы разрѣшенію Учредительнымъ Собраніемъ земельного вопроса въ полномъ объемѣ, оставляетъ землю въ рукахъ ея фактическихъ пользователей и принимаетъ мѣры къ немедленному возобновленію работъ по урегулированію землепользованія на началахъ максимальнаго увеличенія культивируемыхъ земель и расширенія трудового землепользованія, примѣняясь къ бытовымъ и экономическимъ особенностямъ отдѣльныхъ областей и районовъ.

ПОРЯДОКЪ ИЗМѢНЕНІЯ СОСТАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА.

1. Осуществляя на указанныхъ основаніяхъ верховную власть, Временное Всероссийское Правительство дѣйствуетъ, какъ органъ коллегіальный. Члены его до Учредительнаго Собранія не отвѣтственны и не смѣняемы.

2. На случай выбитія изъ состава Временнаго Правительства того или другого члена его въ качествѣ замѣстителей избираются: Андрей Александровичъ Аргуновъ, Владимиръ Александровичъ Виноградовъ, генераль отъ инфантеріи Михаилъ Васильевичъ Алексѣевъ, Василій Васильевичъ Сапожниковъ и Владимиръ Михайловичъ Зензиновъ.

3. Въ случаѣ выбитія кого либо изъ членовъ Временнаго Всероссийскаго Правительства, измѣненіе состава его совершается въ порядкѣ вступленія на мѣсто вышедшаго его замѣстителя. Замѣстителемъ Н. Д. Авксентьева считается А. А. Аргуновъ, Н. И. Астрова — В. А. Виноградовъ, В. Г. Болдырева — М. В. Алексѣевъ, П. В. Вологодскаго — В. В. Сапожниковъ и Н. В. Чайковскаго — В. М. Зензиновъ.

4. Въ виду необходимости для Временнаго Всероссийскаго Правительства немедленно приступить къ осуществленію власти и управленію Государствомъ въ полномъ своемъ составѣ, въ составъ его, впрередъ до прибытія отсутствующихъ нынѣ членовъ, немедленно должны вступить ихъ персональные замѣстители.

5. Члены Временнаго Всероссийскаго Правительства при вступленіи въ него дають торжественное обѣщаніе по прилагаемому при семъ тексту.

За Предсѣдателя Государственнаго Совѣщанія
Товарищъ Предсѣдателя Евгений Францевичъ Роговскій,
Членъ Учредительнаго Всероссийскаго Собранія.

Товарищъ Предсѣдателя Государственнаго Совѣщанія, Министръ
Снабженія Сибирскаго Временнаго Правительства И. И. Серебрянниковъ.
Секретарь Государственнаго Совѣщанія, Членъ Учредительнаго Собранія Борисъ
Моисеенко.

Секретарь Государственнаго Совѣщанія, членъ Областнаго Правительства Урала
Петръ Мурашевъ.

Члены всероссійскаго учредительнаго собранія:

К. Буревой, Михаилъ Гендельманъ, Апол. Ник. Кругликовъ, В. Подвицкій, О. С. Миноръ, Н. Ивановъ, Д. Розенблюмъ, Г. Терегуловъ, В. Павловъ, В. Панкратовъ, Н. Здобновъ, Г. Титовъ, С. Шендриковъ, Баранцевъ, Н. Огановскій, К. Шумаковъ, С. Володинъ, Моисей Кроль, А. Власовъ, В. Х. Таначевъ, С. Лотошниковъ, Н. Фоминъ, М. Возмитель, Б. Архангельскій, А. Шапошниковъ, Д. Шныревъ, А. Мининъ, Н. Левченко, М. Слонинъ, В. Мамоновъ, В. Л. Утговъ, Б. Соколовъ, Ф. Тухватуллинъ, Н. Любимовъ, Ив. Васильевъ, В. Ломшаковъ, М. Ахмеровъ, Д. Петровъ, Виссаріонъ Гуревичъ, В. Владыкинъ, Козьма Гуровъ, А. Девизоровъ, Б. Черненковъ, П. Сухановъ, Ах. Байтурсуновъ, А. Беремжановъ, Г. А. Алимбековъ, С. Дошановъ, Ипмагометъ, А. Зисманъ, Л. Ефремовъ, М. Линдбергъ, В. Алексѣевскій, Л. Кроль, В. Матушкинъ, М. Ф. Тухтаровъ, Брешковская, Э. Лазаревъ, В. Вольскій, М. Святицкій.

Представители комитета членовъ всероссійскаго учредительнаго собранія:

М. Веденяпинъ.

Представители временнаго сибирскаго правительства:

Генераль-майоръ Ивановъ-Риновъ, Упр. Мин. Внут. Дѣлъ С. Старынкевичъ, отъ Сибир. Прав. и Сибир. Каз. генераль-лейтенантъ Г. Катанаевъ, полковникъ Бобрикъ, комиссаръ Приуралья проф. Петръ Масловъ.

Представители временнаго областного правительства Урала:

А. Кошечевъ, Ип. Войтовъ.

Представители войсковыхъ правительствъ казачьихъ войскъ:

Уральскаго Казачьяго Войска генераль М. Хорошхинъ.

Представитель Сибир. Каз. Войска и. д. Войскового Атамана,

Войсковою старшина Э. Березловскій.

Представитель Семирѣченскаго Казачьяго Войска Илья Шендриковъ.

Представитель Енисейскаго Войска Прокопій Шувасевъ.

Астраханскаго Казачьяго Войска Г. Астаховъ.

Иркутскаго Казачьяго Войска И. Пеженскій.

Представитель правительства Башкиріи:

Членъ Правительства Башкиріи Искандеръ Бекъ-Мухаметіаровичъ Султановъ.

Представители киргизскаго правительства «Алашъ-орды»:

Представитель автономіи Алашъ — предсѣдатель Алашъ-Орды Алиханъ Букейханъ, Имамъ Алимбекъ.

Представители временнаго правительства автономнаго Туркестана:

Предсѣдатель Вр. Правительства М. Чокаевъ, Членъ Временнаго Правительства автономнаго Туркестана А. Уразаевъ, членъ Временнаго Народнаго Совѣта Туркестана С. А. Муфтизаде.

Представители національнаго управленія тюрко-татаръ
внутренней Россіи и Сибири:

Представители Национальнаго Управленія Мусульманъ Тюрко-Татаръ Внутренней Россіи и Сибири Джантюринъ, М. Г. Исхаковъ, Султанъ-Бекъ Шаги-Бекевичъ Мамлеевъ.

Представители временнаго эстонскаго правительства:

Б. Линде, А. Л. Казласъ, Алексѣй Нэу.

Представители съѣзда городовъ и земствъ Сибири, Урала и Поволжья:

И. Ахтямовъ, А. Гачичладзе, С. Третьяковъ, Н. Миткевичъ.

Представители центральныхъ комитетовъ политическихъ
парцій и организацій:

Централн. Ком. партіи соц.-рев. Михаилъ Гендельманъ, Флор. Федоровичъ,
Делегациі соц.-демократич. рабочей партіи — Б. Кибрикъ, С. М. Лепскій,
Централн. Ком. Труд. Н.-Соц. партіи Ф. Чембуловъ, С. Знаменскій,
И. Сухановъ.

Членъ Центрального Комит. Всероссийской соц.-демократич. организаціи «Единство» В. Фоминъ.

Централн. Ком. партіи Народ. Свободы А. И. Коробовъ, А. П. Мельгуновъ.

Представитель Союза Возрожденія Россіи С. Знаменскій.

Подлинный подписали:

Временное Всероссийское Правительство:

Н. Авксентьевъ

В. Болдыревъ

В. Зензиновъ

В. Сапожниковъ.

Управляющій дѣлами

Временнаго Всероссийскаго Правительства А. Кругликовъ.

Съ подлиннымъ вѣрно:

Исп. об. Начальника Канцеляріи Пермяковъ.